

# „Energiesammelgesetz“- Referentenentwurf des BMWi



## Auswirkungen auf die Windbranche



Dr. Daniel Breuer  
27. Windenergietage in Linstow  
7. November 2018

# Osborne Clarke Deutschland



## Standorte

- Berlin, Hamburg, Köln, München

## Mitarbeiter

- 280 Mitarbeiter insgesamt
- davon 146 Rechtsanwälte und Steuerberater
- davon 47 Partner

## Praxisgruppen

- Capital Markets / Banking
- Commercial / Competition
- Corporate
- Employment
- IP
- IT
- Property
- Tax

## Branchenfokus

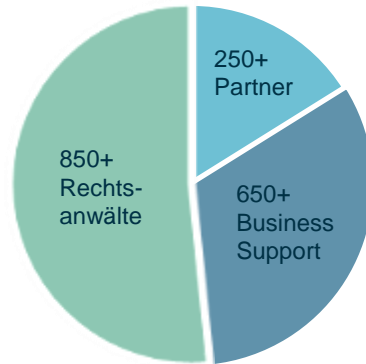
- Digital Business
- Energy & Utilities
- Financial Services
- Life Sciences & Healthcare
- Real Estate & Infrastructure
- Retail & Consumer
- Transport & Automotive

# Osborne Clarke International

mehr als

# 1.750

Mitarbeiter



# 25

Internationale Standorte

### Europa:

- Belgien: Brüssel
- Deutschland: Berlin, Hamburg, Köln, München
- Frankreich: Paris
- Italien: Brescia, Busto Arsizio, Mailand, Padua, Rom
- Niederlande: Amsterdam
- Schweden: Stockholm
- Spanien: Barcelona, Madrid, Zaragoza
- UK: Bristol, London, Thames Valley

### USA

- New York, San Francisco, Silicon Valley

### Asien

- China: Shanghai
- Hongkong
- Indien: Mumbai\*, Bangalore\*
- Singapur



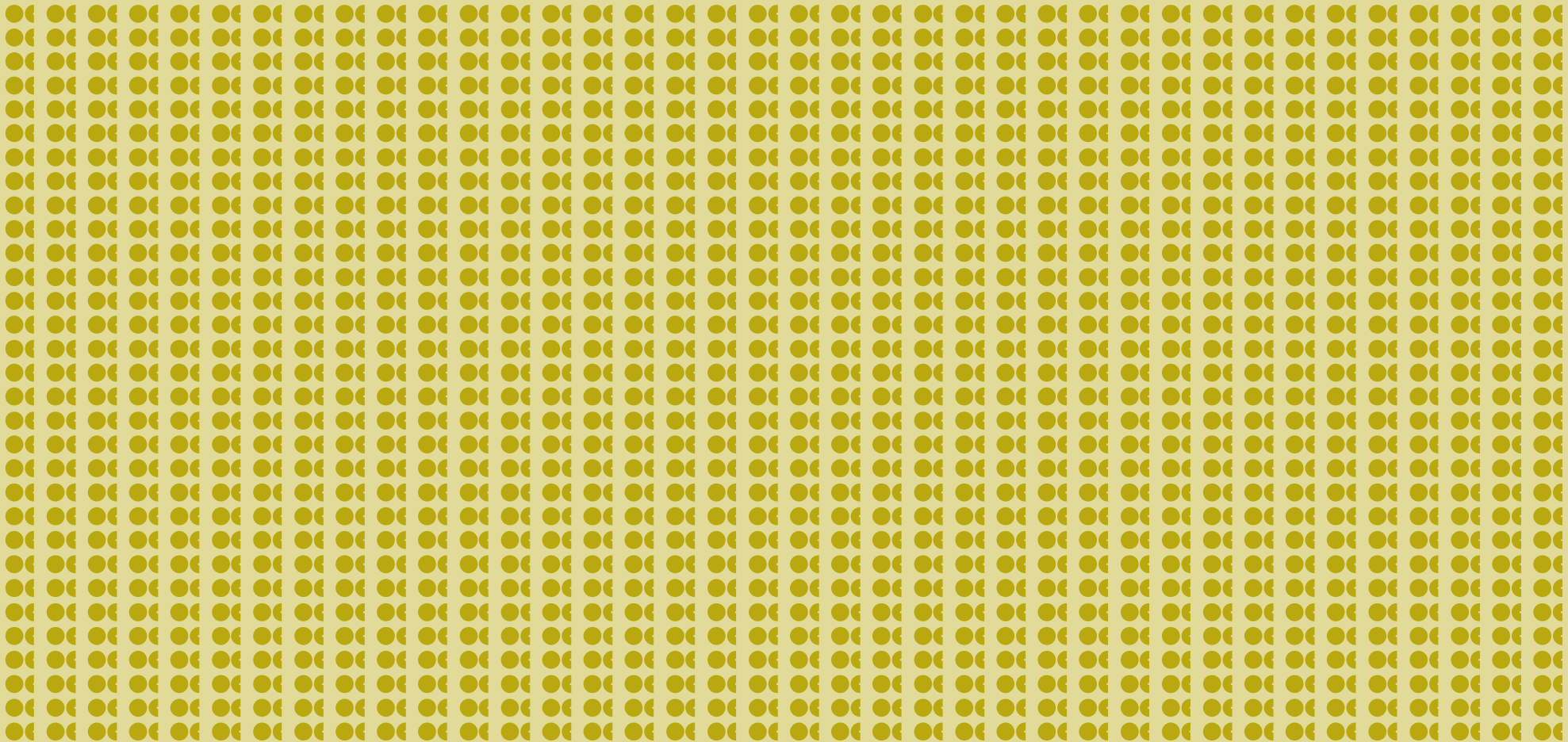
\* Relationship firm

# Unsere Leistungen in der laufenden Rechtsberatung im Sektor Energy & Utilities

Wir unterstützen Sie in allen relevanten Rechtsbereichen:

Energierecht	Gesellschaftsrecht / Finanzierung	Öffentliches Recht	Prozessführung	Kartell- und Vergaberecht	Handel und Vertrieb	IT-Recht
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulierung</li> <li>• Netzanschluss und -nutzung</li> <li>• (Regionale) EEG-Direktvermarktung</li> <li>• Regulenergiemärkte</li> <li>• Projektverträge, O&amp;M, EPC</li> <li>• Repowering</li> <li>• Eigen- und Direktverbrauch</li> <li>• KAGB-/ZAG-Strukturierung</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mergers &amp; Acquisitions</li> <li>• Joint Ventures, Kooperationen</li> <li>• Restrukturierung</li> <li>• Kapitalanlage-recht und Fonds</li> <li>• Finanzaufsichts-recht</li> <li>• Projektfinanzierung</li> <li>• Gesellschafts-gründungen; allg. Gesellschaftsrecht</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Umwelt- und Planungsrecht</li> <li>• Baurecht</li> <li>• Immissionsschutz-recht</li> <li>• Genehmigungs-verfahren</li> <li>• Widerspruchs- und Klageverfahren</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Komplexe Zivilprozesse</li> <li>• Schiedsverfahren/ Investitionsschieds-gerichtsbarkeit</li> <li>• Alternative Dispute Resolution</li> <li>• Insolvenzverfahren</li> <li>• Gewährleistungs- und Garantiean-sprüche</li> <li>• Bes. Missbrauchs-verfahren EnWG</li> <li>• Clearingstelle EEG</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fusionskontrolle</li> <li>• Compliance-Beratung</li> <li>• Vertriebskartell-recht</li> <li>• Begleitung bei Ausschreibung und Vergabe</li> <li>• Vergabenachprü-fungsverfahren</li> <li>• Konzessions-verfahren/Rekom-munalisierung</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Brennstoff- und Energiebezugs- und -lieferverträge</li> <li>• Energie- und Zertifikatehandel</li> <li>• Preisanpassungs-verhandlungen und -verfahren</li> <li>• Handels- und Kooperations-verträge</li> <li>• Vertriebssysteme</li> <li>• Absatz- und Vertrieboptimierung</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT-Sicherheit / KRITIS</li> <li>• IT-Outsourcing</li> <li>• Datenschutz</li> <li>• Lizenzverträge</li> <li>• Forschungs- &amp; Entwicklungs-verträge</li> <li>• IT-Projektverträge</li> <li>• Entwicklung und Strukturierung von Smart Grid Produkten und Geschäftsmodellen</li> </ul>

# Referentenentwurf Energiesammelgesetz (EnSaG)



# Hintergrund

---

- Referentenentwurf als "**300-Tage-Gesetz**", "Mammutgesetz" oder "Reparaturgesetz" zur Umsetzung zahlreicher Versprechen im Koalitionsvertrag
  - Statt erneutem "EEG und KWKG Änderungsgesetz" werden mit dem Rahmengesetzentwurf insgesamt **19 Gesetze und Verordnungen** geändert werden
  - Inhaltlich stehen Änderungen im EEG, KWKG und EnWG im Fokus, teilweise in Umsetzung von Vorgaben der EU-Kommission
  - u.a. Ressortabstimmung zu Sonderausschreibungen im EEG verursachten Verzug
  - Entwurf soll mit Hochdruck noch vor dem Jahresende verabschiedet werden – geplantes Inkrafttreten ab **1. Januar 2019** realistisch?
-

# Überblick – Anwendungsbereich des EnSaG

- Artikel 1 Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes
- Artikel 2 Änderung des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes
- Artikel 3 Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes
- Artikel 4 Änderung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes
- Artikel 5 Änderung des Messstellenbetriebsgesetzes
- Artikel 6 Änderung der Stromnetzentgeltverordnung
- Artikel 7 Änderung der Stromnetzzugangsverordnung
- Artikel 8 Änderung der Niederspannungsanschlussverordnung
- Artikel 9 Änderung der Niederdruckanschlussverordnung
- Artikel 10 Änderung der Netzreserveverordnung
- Artikel 11 Änderung der SINTEG-Verordnung
- Artikel 12 Änderung der Erneuerbare-Energien-Ausführungsverordnung
- Artikel 13 Änderung der Erneuerbare-Energien-Verordnung
- Artikel 14 Änderung der Verordnung zu den gemeinsamen Ausschreibungen
- Artikel 15 Änderung der KWK-Ausschreibungsverordnung
- Artikel 16 Änderung des Windenergie-auf-See-Gesetzes
- Artikel 17 Änderung des Seeanlagengesetzes
- Artikel 18 Änderung der Verordnung über die Flugsicherungs-ausrüstung der Luftfahrzeuge
- Artikel 19 Änderung des Netzentgeltmodernisierungsgesetzes
- Artikel 20 Inkrafttreten

"Das Mammutgesetz, das einmal als 100-Tage-Gesetz gestartet war, ist Folge einer langen Lähmung innerhalb der großen Koalition"  
\*energate 1.11.2018

# Überblick – Wesentliche Änderungen

## Art. 1: EEG

Pflicht zur **bedarfsgerechten Nachtkennzeichnung**

Überführung **Einspeisemanagement** in Redispatch

**Sonderausschreibungen**

**Verkürzung Realisierungsfrist** Wind an Land 2019

Innovationsausschreibungen

Absenkung Solarvergütung

Privilegierung EEG-Umlage

Regelung zu **Messung und Schätzung bei EEG-Umlage**

Rundung AW bei § 36 Abs. 5

Meldepflicht Eigenversorgung

Höchstwertanpassung

Aussetzung Sanktion Meldepflichtverstoß Stromspeicher

## Art. 3: EnWG

**Integration von EE-/KWK-Anlagen in Redispatch**

Umstellung L-Gas / H-Gas

Kapazitätsreserve

EU Netzkodex-Regelung (Nachrüstung PV/KWK)

## Art. 16/17: Offshore

Wasserstoffherzeugung auf See (ohne Netzanschluss)

Sonstige Energiegewinnung / Energiegewinnungsanlagen

## Art. 20: Inkrafttreten

**Tag nach Verkündung**

Aussetzung Sanktion Meldepflichtverstoß zum 1.1.2017

Messung und Schätzung EEG-Umlage zum 1.1.2018

**Überführung Einsman in Redispatch zum 1.10.2020**



# Im Einzelnen: geplante Änderungen des EEG 2017

## - Sonderausschreibungen PV/Wind onshore

- Beitrag zur Erreichung der Klimaziele ab 2020: (**P**) Genehmigungsstau und Repowering-Prognose?
- 4.000 MW Windenergie an Land wie folgt verteilt:
  - 2019: 500 MW zum 1. September/Dezember
  - 2020: 300 MW zum 1. März/Juli und 400 MW zum 1. September/Dezember
  - 2021: 400 MW zum 1. März/Juli/September/Dezember
- Ab 2020 jährliche Verringerung des Ausschreibungsvolumens um die bezuschlagten Mengen aus grenzüberschreitenden Ausschreibungen und um im Vorjahr gebaute Pilotwindenergieanlagen (wie bislang)
- Neu: bezuschlagte Mengen aus gemeinsamer Ausschreibung / Innovationsausschreibungen werden je zur Hälfte von technologiespezifischen Ausschreibungen PV/Wind abgezogen
- Automatische Übertragung des nicht-bezuschlagten Ausschreibungsvolumens wird abgeschafft; Menge wird erst **jeweils im dritten auf die Ausschreibung folgenden Kalenderjahr** auf das Ausschreibungsvolumen aufgeschlagen

# Im Einzelnen: geplante Änderungen des EEG 2017

## - Einzelregelungen (1)

- **Bedarfsgerechte Nachtkennzeichnung** von WEA auf Land/See wird verpflichtend
  - bei Inbetriebnahme nach Inkrafttreten EnSaG ab **1.1.2020**
  - bei Inbetriebnahme vor Inkrafttreten EnSaG ab **1.1.2021**
  - Umsetzung kann durch Einrichtung zur Nutzung der Signale von Transpondern von Flugzeugen erfüllt werden (sog. Transponderlösung); Ausnahmeregelung, sofern Umsetzung "wirtschaftlich unzumutbar"
  - Einführung von Festlegungskompetenz der BNetzA (insb. zur Verlängerung von Umsetzungsfristen bei Nichtverfügbarkeit und Härtefallregelung)
- Änderungen bei **Innovationsausschreibungen** (mit Verordnungsermächtigung):
  - Zeitraum/Volumen: 2019 (250 MW), 2020 (400 MW) und 2021 (500 MW)
  - Bei Zuschlag in 2019 und Abregelung aufgrund Netzengpass erfolgt kein finanzieller Ausgleich für Marktprämie

# Im Einzelnen: geplante Änderungen des EEG 2017

## - Einzelregelungen (2)

- Klarstellung bei **Gebotsanforderungen** in § 30
  - bei Bevollmächtigung Bezug auf "Bieter" statt "juristischer Person"
  - Klarstellung, dass Gebote "mehr als" 750 kW betragen müssen
- § 36e: Für die ersten drei Ausschreibungsrunden 2019 für WEA an Land wird die **Realisierungsfrist** von 30 auf **24 Monate verkürzt**, danach erlischt Zuschlag (mit Ergänzung der Pönale von EUR 30/kW nach Ablauf in § 55 Abs. 1 Satz 3)
- Bei **Überprüfung des Standortertrags** nach § 36h werden die anzulegenden Werte auf zwei Stellen nach dem Komma gerundet
- Klarstellung zu Formularvorgaben für **Meldepflichten** nach §§ 74, 74a und Erweiterung der Meldepflichten für Eigenversorger
- Ausschluss Vorverfahren gemäß § 68 VwGO in Bezug auf Verwaltungsakte des Umweltbundesamts in § 79 (Herkunftsnachweise) und § 79a (Regionalnachweise)

# Im Einzelnen: geplante Änderungen des EEG 2017

## - Einzelregelungen (3)

- Ermächtigung der BNetzA zur **Absenkung bzw. Anhebung von Höchstwerten** für Ausschreibungsrunden abhängig von durchschnittlichen Stromgestehungskosten der jeweiligen Technologie
- Übergangsbestimmungen:
  - Nichtanwendung der Sanktion in § 52 Abs. 1 Nr. 1 und 2, Abs. 3 bei der Verletzung der Meldepflicht für **Stromspeicher**, sofern vergütungsrelevante Anlage registriert
  - Regelung zur Umsetzung bedarfsorientierter Nachtkennzeichnung
  - Anwendung der Überführung des **Einspeisemanagements** in das Redispatch-Regime nach §§ 13, 13a EnWG **auch für Bestandsanlagen** ab dem 1. Oktober 2020
  - Für Windprojekte, die in 2017 und 2018 Zuschläge erhalten haben (oder gesetzliche Vergütung erhalten), gilt weiterhin das EEG 2017, mit Ausnahme der Pflicht zur bedarfsgerechten Nachtkennzeichnung

# Im Einzelnen: geplante Änderungen des EEG 2017

## - § 62a EEG 2017: Messung und Schätzung

- Umfassende Neuregelung zu Anforderungen an Erfassung und Abgrenzung selbstverbraucher Strommengen im Zusammenhang mit EEG-Umlageprivilegien
- Grundsatz: Strommengen, für die volle oder anteilige EEG-Umlage zu zahlen ist, sind durch **mess- und eichrechtskonforme Messeinrichtungen** zu erfassen
- Ausnahme: keine mess-/eichrechtskonforme Messung bzw. Abgrenzung erforderlich bei Strommengen, die unterschiedlicher EEG-Umlagehöhe unterliegen, wenn
  - für gesamte Strommenge höchster (einschlägiger) EEG-Umlagesatz gezahlt wird;
  - Abgrenzung technisch unmöglich oder mit unververtretbarem Aufwand verbunden;
  - in dem Fall: sachgerechte und nachvollziehbare Schätzung der Strommengen zulässig; es darf nicht weniger EEG-Umlage gezahlt werden (worst-case-Betrachtung), Endabrechnung muss zusätzliche Angaben enthalten

# Im Einzelnen: geplante Änderungen des EEG 2017

## - § 62a EEG 2017: Messung und Schätzung

- Sonderbestimmung für Bagatellverbräuche: weder eigene messtechnische Erfassung noch Schätzung erforderlich
  - Stromverbräuche eines Anderen sind Stromverbräuchen des Letztverbrauchers zuzurechnen, wenn
    - geringfügig,
    - gesonderte Abrechnung unüblich, und
    - Verbrauch in Räumlichkeiten/Grundstück/Betriebsgelände des Letztverbrauchers bzw. bei Erbringung einer Leistung zwischen Anderem und Letztverbraucher
- Unklar, ob Regelung auch auf Windparkkonstellationen übertragbar:
  - Querlieferung von sog. Stillstandsverbräuchen an andere WEA / Windparks
  - "Kraftwerkseigenverbrauch" (Leitungs- und Umspannverluste)

# Artikel 20 - Inkrafttreten

---

- Grundsatz: Inkrafttreten am **Tag nach der Verkündung** im Bundesgesetzblatt
  - Regelungen zu EEG-Umlageprivilegierung KWK-Neuanlagen und zur Messung und Schätzung treten mit Wirkung zum **1. Januar 2018** in Kraft
  - Regelungen zu KWK-Bestandsanlagenförderung und zur Messung und Schätzung bei Offshore-Umlage zum **1. Januar 2019**
  - Regelungen zur Überführung des Einspeisemanagements in das Regime des Redispatch nach dem EnWG treten wohl erst zum **1. Oktober 2020** in Kraft (in der Gesetzesbegründung wird der 1. Januar 2020 erwähnt), um den Akteuren Umstellung zu ermöglichen
    - Unklar: Auswirkungen auf die Umsetzung des Leitfadens der Bundesnetzagentur zum Einspeisemanagement 3.0
    - Handlungsbedarf bei Direktvermarktungsverträgen
-

# Ihre Ansprechpartner in Linstow



**Dr. Daniel Breuer**  
Rechtsanwalt/Counsel

T +49 221 5108 4138  
F +49 221 5108 4531

[daniel.breuer@osborneclarke.com](mailto:daniel.breuer@osborneclarke.com)



**Dr. Marleen Rheker**  
Rechtsanwältin/Associate

T +49 221 5108 4530  
F +49 221 5108 4531

[marleen.rheker@osborneclarke.com](mailto:marleen.rheker@osborneclarke.com)



**Dr. Karla Klasen**  
Rechtsanwältin/Associate

T +49 221 5108 4530  
F +49 221 5108 4531

[karla.klasen@osborneclarke.com](mailto:karla.klasen@osborneclarke.com)

